

H O T Ă R Ă R E A nr. ____
din ____ decembrie 2022

privind delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad din Zona 1 a județului Arad, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de un an

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în Referatul de aprobare înregistrat sub Nr. 99.403/27.12.2022,

Analizând Raportul de specialitate al Direcției Edilitare - Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban înregistrat sub Nr. 99.406/Z2/27.12.2022,

Luând în considerare Adresa Nr. 4.693/22.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 99.017/22.12.2022, formulată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, prin care este transmis spre dezbateră în ședința Consiliului Local al Municipiului Arad proiectul de hotărâre privind Strategia de Contractare și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică negociere fără publicarea unui anunț de participare,

Având în vedere Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad nr. 342 din 21.12.2022,

Analizând Decizia Civilă Nr. 1004/17.10.2022 a Curții de Apel Timișoara cu privire la Plângerea împotriva Deciziei Nr. 1939/C4/1883 din 15.09.2022 a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor pentru procedura de atribuire inițiată în S.I.C.A.P. (fost S.E.A.P.) prin Anunțul de concesiune PC1002096/23.07.2022,

În considerarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 332/2022 privind Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad (A.D.I. S.I.G.D. Arad) din Zona 1 a județului Arad, avizarea Strategiei de contractare, a Studiului de fundamentare și a Documentației de Atribuire pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Arad, Zona 1.

Ținând seama de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90/2008 privind asocierea Municipiului Arad în scopul realizării proiectului Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor județul Arad,

Analizând prevederile art. 4 alin. (1), art. 5.1. lit. d.-e., art. 5.2. pct. 24), art. 16 alin. (4) lit. d. și art. 23 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare prevederile art. 34-35 din Constituția României, revizuită,

Ținând seama de prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), art. 1 alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 8 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (5), art. 22 alin. (3), art. 22 alin. (4), art. 23 alin. (2), art. 29 alin. (2), art. 29 alin. (10), art. 32 alin. (2) și art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 6 alin. (1) lit. e), lit. h)-i), alin. (3), art. 12 alin. (3), art. 13, art. 17 alin. (4), art. 22 alin. (4), art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c), alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

Cu respectarea prevederilor art. 93-94 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare,

Analizând prevederile art. 17 alin. (5) lit. a) și lit. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 12, art. 92 alin. (1) și alin. (2) lit. c), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), lit. e), alin. (7) lit. c), lit. i) și lit. n), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. h), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 580 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta
HOTĂRÂRE

Art. 1. Se avizează *Strategia de Contractare privind încheierea contractului având ca obiect "Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona 1 - Arad"*, prezentat în **Anexa nr. 1** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Se avizează *Studiul de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Arad, Zona 1*, pentru procedura de achiziție publică negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din

județul Arad, zona 1, prezentat în **Anexa nr. 2** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. Se aprobă ca procedura de achiziție publică să se facă prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, iar delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad să se facă pentru o perioadă de **un an**.

Art. 4. Se avizează Documentația de atribuire pentru delegarea gestiunii de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad zona 1, prezentată în **Anexa nr. 3** care face parte integrantă din prezenta hotărâre, respectiv:

- a) *Fișa de Date a Achiziției privind atribuirea contractului privind Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, din județul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad - ZONA 1 prin negociere fără publicarea unui anunț de participare (47 pagini) - **Anexa nr. 3a**,*
- b) *Formularul standard pentru Documentul Unic de Achiziții Europene (DUAE) (17 pagini) - **Anexa nr. 3b**,*
- c) *Caietul de Sarcini pentru Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona 1 Arad - Decembrie 2022 (82 pagini) - **Anexa nr. 3c**,*
- d) *Modelul Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad - Zona 1 (48 pagini) - **Anexa nr. 3d**,*
- e) *Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de colectare și transport - al serviciului public de salubritate al "Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor județul Arad" (42 pagini) -Anexa 1 la Contract - **Anexa nr. 3e**,*
- f) *Dotări puse la dispoziție de Delegatar și dotări și investiții în sarcina Delegatului (2 pagini) - Anexa 4 la Contract - **Anexa nr. 3f**,*
- g) *Indicatori de performanță (4 pagini) - Anexa 8 la Contract - **Anexa nr. 3g**.*

Art. 5. (1) Se mandatează Primarul Municipiului Arad, domnul Bibarț Laurențiu Călin, să voteze în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama UAT Municipiul Arad, pentru aprobarea Strategiei de contractare, Studiului de oportunitate/fundamentare și a Documentației de atribuire pentru delegarea gestiunii de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad zona 1 prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare și să semneze în numele și pe seama Consiliul Local al Municipiului Arad documentele necesare aducerii la îndeplinire a prezentei hotărâri.

(2) În absența domnului Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, atribuțiile de reprezentare a UAT Municipiul Arad în Adunarea Generală a Asociațiilor la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, vor fi îndeplinite de persoana desemnată pentru exercitarea atribuțiilor primarului în ziua ședinței Adunării Generale a Asociațiilor.

(3) Primarul Municipiului Arad poate delega atribuțiile sale, prin dispoziție, în condițiile legii.

Art. 6 Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului-Județul Arad, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și Serviciului Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban din cadrul Direcției Edilitare a Primăriei Municipiului Arad, prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Contrasemnează pentru legalitate,
SECRETAR GENERAL
Lilioara STEPANESCU

D.E./S.E.D.M.U.

Red./Dact. M.A.B.

Cod PMA-S4-02

2 ex. 1 ex. - S.G./S.A.P.L.
1 ex. - D.E./S.E.D.M.U.

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD
Nr. 99.403 din 27.12.2022

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a unui Proiect de hotărâre cu următorul obiect: **“Delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad din Zona 1 a județului Arad, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de un an”**, în susținerea căruia formulez următorul

REFERAT DE APROBARE

Prin Adresa Nr. 4.693/22.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. **99.017/22.12.2022**, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad transmite spre dezbatere în ședința Consiliului Local al Municipiului Arad proiectul de hotărâre privind Strategia de Contractare și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică negociere fără publicarea unui anunț de participare.

Având în vedere faptul că termenele pentru procedura de licitație deschisă inițiată în S.I.C.A.P. (fost S.E.A.P.) prin Anunțul de concesionare PC1002096/23.07.2022 nu pot fi respectate, este necesară asigurarea continuității prestării serviciului de salubritate gestionat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, anume colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din Zona 1-Arad, prin **procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare**, prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. c), alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare. Documentele publicate prin anunțul de concesionare anterior menționat au fost aprobate de UAT Municipiul Arad prin **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 332 din 21 iunie 2022** privind Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad din Zona 1 a județului Arad, avizarea Strategiei de contractare, a Studiului de fundamentare și a Documentației de Atribuire pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Arad, Zona 1.

Față de cele prezentate, **consider necesară și oportună** promovarea unui **Proiect de hotărâre privind delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad din Zona 1 a județului Arad, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de un an.**

PRIMAR
BIBARTȚ Laurențiu-Călin

2 ex. 1 ex. – S.G./S.A.P.L.
 1 ex. – D.E./S.E.D.M.U.

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Referatul de aprobare înregistrat sub Nr. 99.403/27.12.2022 al domnului Bibarț Laurențiu Călin, Primarul Municipiului Arad, având ca obiect Proiectul de hotărâre privind delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad din Zona 1 a județului Arad, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de un an;

I. Necesitatea Proiectului

Prin **Referatul de aprobare** înregistrat sub Nr. 99.403/27.12.2022, domnul Bibarț Laurențiu Călin, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui Proiect de hotărâre privind **delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad din Zona 1 a județului Arad, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de un an.**

De asemenea, prin Adresa Nr. 4.693/22.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 99.017/22.12.2022, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad transmite spre dezbateră în ședința Consiliului Local al Municipiului Arad proiectul de hotărâre privind Strategia de Contractare și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică negociere fără publicarea unui anunț de participare.

În același sens, prin **Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad nr. 342 din 21.12.2022** s-a aprobat demararea procedurii de achiziție publică - negociere fără publicarea unui anunț de participare, în vederea atribuirii Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad Zona 1 și întocmirea documentelor necesare demarării acestei proceduri. În fapt, perioada de valabilitate a contractului încheiat astfel va fi de un an, iar modalitatea de plată a serviciului de salubritate va fi tariful, atât pentru utilizatorii casnici, cât și pentru utilizatorii non-casnici.

Astfel, în temeiul atribuțiilor specifice în domeniu prevăzute la art. 129 alin. (1)¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se solicită Consiliului Local al Municipiului Arad analizarea și aprobarea documentației necesare pentru demararea procedurii de achiziție publică pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Arad,

¹ Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Zona 1 pentru o perioadă de un an, analizată de către compartimentul de specialitate al Primăriei Municipiului Arad în cele ce urmează.

II. Considerații de ordin general

Prin **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 08 mai 2008 privind asocierea în scopul realizării Proiectului Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor în județul Arad²** a fost aprobată asocierea UAT Municipiul Arad în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, UAT Municipiul Arad dobândind calitatea de membru în cadrul Zonei 1 - Arad.

În fapt, potrivit **art. 4 alin. (1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare³**, *“Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate (denumit în continuare Serviciul) pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumită în continuare Strategia de dezvoltare)”*. În orice caz, potrivit prevederilor **alin. (2)** *“Forma de gestiune a Serviciului va fi gestiunea delegată, care se va realiza, în baza mai multor contracte de delegare a gestiunii denumite în continuare contracte de delegare atribuite operatorilor conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale legilor speciale aplicabile”*.

Luând în considerare cele prezentate, în temeiul obiectivelor și atribuțiilor specifice, serviciul de salubritate respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale este un serviciu gestionat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre din Zona 1 - Arad, zonă din care face parte și UAT Municipiul Arad.

În prezent, acest serviciu este prestat de către SC Retim Ecologic Service SA, în calitate de Operator delegat, în baza Contractului de Delegare prin Concesiune **Nr. 1.603/24.10.2017** a Serviciului Public de Salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, provenite din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, din județul Arad, cu valabilitate până la data de **24.04.2023**.

Cu privire la aceasta din urmă, precizăm că Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad a demarat procedura de atribuire

² A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2008/Hotarari.nsf/0B9735FE9E0F0A44C2258774005CD5BA/\\$FILE/h3000.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2008/Hotarari.nsf/0B9735FE9E0F0A44C2258774005CD5BA/$FILE/h3000.pdf?Open).

³ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2020/hotarari.nsf/B54DF47C67B45201C22587730027C249/\\$FILE/h11192.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2020/hotarari.nsf/B54DF47C67B45201C22587730027C249/$FILE/h11192.pdf?Open).

inițiată prin **Anunțul de concesionare PC1002096/23.07.2022**⁴ cu privire la Contractul de delegare (colectare și transport) prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Județul Arad din Zona 1, a cărei documentație a fost aprobată prin **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 332 din 21 iunie 2022 privind Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad (A.D.I. S.I.G.D. Arad) din Zona 1 a județului Arad, avizarea Strategiei de contractare, a Studiului de fundamentare și a Documentației de Atribuire pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Arad, Zona 1**⁵.

Mergând mai departe, prin Adresa Nr. 4.162/15.11.2022 formulată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. **88.416/15.11.2022**, este precizat faptul că termenul de depunere a ofertelor, stabilit inițial pentru data de 09.09.2022 ora 11:00, a fost decalat ca urmare a **Contestației** depusă la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor de către un operator economic interesat în participarea la procedură, contestație înregistrată la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad sub Nr. 2.815/03.08.2022, care a fost soluționată prin **Decizia Nr. 1939/C4/1883 din data de 15.09.2022**. Împotriva acesteia din urmă, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad a formulat, la Curtea de Apel Timișoara, **Plângerea Nr. 3.492/03.10.2022**. Tot astfel, operatorul economic interesat în participarea la procedură a formulat, la Curtea de Apel Timișoara, **Plângere** împotriva Deciziei CNSC Nr. 1939/C4/1883 din 15.09.2022. Aceste două plângeri, conexe, au fost examinate și soluționate în ședință publică prin **Decizia Civilă Nr. 1004/17.10.2022**. În prezent, data-limită pentru depunerea ofertelor, prelungită din cauza aspectelor anterior menționate, este stabilită pentru data de **10.01.2023 ora 11:00**.

Analizând cele descrise anterior, se constată faptul că procedura de atribuire inițiată în S.I.C.A.P. (fost S.E.A.P.) prin Anunțul de concesionare PC1002096/23.07.2022 nu va fi finalizată în timp util, prin atribuirea Contractului de delegare (colectare și transport) prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad din Zona 1 și începerea operării noului operator Delegat cu data de 25.04.2023. Pe cale de consecință, este necesară asigurarea continuității prestării componentei serviciului de salubritate în discuție, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale, prin demararea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare în temeiul prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c), alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Arătăm astfel că, potrivit prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, “Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de

⁴ A se vedea <https://e-licitatie.ro/pub/notices/pc-notice/v2/view/100017580>.

⁵ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2022/hotarari.nsf/9AFEEE5410BD806FC22588710028EE9E/\\$FILE/332%20H%20din%2021.06.2022%20\(1\).pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2022/hotarari.nsf/9AFEEE5410BD806FC22588710028EE9E/$FILE/332%20H%20din%2021.06.2022%20(1).pdf?Open).

lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: [...]

c) ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate;⁶. Totodată, ținând seama de prevederile art. 104 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, “În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili în documentele achiziției durată contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”. Cu privire la acest aspect, menționăm că, din analiza documentației înaintate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, rezultă că perioada delegării este de un an, urmând ca ulterior acesteia, asigurarea continuității serviciului în discuție să fie realizată prin intermediul Contractului de delegare prin concesiune, pe o perioadă de opt ani, potrivit procedurii de atribuire inițiată prin Anunțul de concesiune PC1002096/23.07.2022.

Învederăm faptul că asigurarea continuității serviciului de salubritate este o obligație prevăzută și la art. 580 alin. (4)⁶ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fiind totodată necesară preîntâmpinarea unei eventuale situații de urgență, astfel cum este aceasta prevăzută la art. 2 lit. a)⁷ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare.

III. Considerații privind necesitatea elaborării și aprobării documentelor Proiectului

Necesitatea elaborării, de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, respectiv aprobării, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a documentelor Proiectului este prevăzută de o serie de acte normative, analizate în cele ce urmează.

Documentele Proiectului supus atenției sunt cele înaintate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad prin Adresa Nr. 4.693/22.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 99.017/22.12.2022, respectiv:

1. *Strategia de Contractare privind încheierea contractului având ca obiect “Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona 1 - Arad”* (34 pagini) - **Anexa nr. 1 la Proiectul de hotărâre,**
2. *Studiul de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Arad, Zona 1* (29 pagini) - **Anexa nr. 2 la Proiectul de hotărâre,**
3. Documentația de Atribuire pentru delegarea gestiunii de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și

⁶ În prestarea serviciilor publice, autoritățile administrației publice și instituțiile publice, precum și organismele prestatoare de servicii publice au obligația de a asigura continuitatea, în condițiile prevăzute la art. 12.

⁷ situația de urgență - evenimente excepționale, cu caracter non-militar, care amenință viața sau sănătatea persoanei, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale, iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse specializate și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate.

transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad zona 1 pe o perioadă de un an - **Anexa nr. 3 la Proiectul de hotărâre**, respectiv:

- h) *Fișa de Date a Achiziției privind atribuirea contractului privind Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, din județul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad - ZONA 1 prin negociere fără publicarea unui anunț de participare (47 pagini) - **Anexa nr. 3a la Proiectul de hotărâre**,*
- i) *Formularul standard pentru Documentul Unic de Achiziții Europene (DUAЕ) (17 pagini) - **Anexa nr. 3b la Proiectul de hotărâre**,*
- j) *Caietul de Sarcini pentru Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona 1 Arad - Decembrie 2022 (81 pagini) - **Anexa nr. 3c la Proiectul de hotărâre**,*
- k) *Modelul Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad - Zona 1 (48 pagini) - **Anexa nr. 3d la Proiectul de hotărâre**,*
- l) *Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de colectare și transport - al serviciului public de salubritate al "Asociației de Dezvoltare intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor județul Arad" (43 pagini) -Anexa 1 la Contract - **Anexa nr. 3e la Proiectul de hotărâre**,*
- m) *Dotări puse la dispoziție de Delegatar și dotări și investiții în sarcina Delegatului (2 pagini) - Anexa 4 la Contract - **Anexa nr. 3f la Proiectul de hotărâre**,*
- n) *Indicatori de performanță (4 pagini) - Anexa 8 la Contract - **Anexa nr. 3g la Proiectul de hotărâre**.*

Cadrul legal al elaborării și aprobării documentelor Proiectului de hotărâre supus atenției este constituit din:

- a) prevederile art. 5.1. lit. d.-e., art. 5.2. pct. 24), art. 16 alin. (4) lit. d. și art. 23 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare:

În fapt, potrivit prevederilor art. 5.1. lit. d.-e. din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare, "Obiectivele Asociației sunt următoarele: [...]

d. să elaboreze și să aprobe caietele de sarcini și regulamentele Serviciului, inclusiv a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente, aceste documente se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului dat. Elaborarea acestor documente este în sarcina Consiliului Director.

e. să elaboreze și să aprobe documentațiile de atribuire a contractelor de delegare, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate și să stabilească condițiile de participare și criteriile de selecție a operatorilor [...]".

Mergând mai departe, în conformitate cu prevederile art. 5.2. pct. 24) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul

Arad, cu modificările și completările ulterioare, *“Pentru realizarea obiectivelor Asociației, prin prezentul statut asociații mandatează Asociația să exercite, în numele și pe seama lor următoarele atribuții legate de serviciu: [...]*

24) să elaboreze și să aprobe regulamentele serviciilor, caietele de sarcini, contractele de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, inclusiv caietele de sarcini-cadru și contractele-cadru de furnizare/prestare ori alte reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; [...]”.

În aceeași ordine de idei, în lumina dispozițiilor art. 16 alin. (4) lit. d. din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare, *“Competențele care pot fi exercitate doar în baza mandatului special dat de Parte prin hotărâre a Consiliului local/județean sunt: [...]*

d. aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciului, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente, aceste documente se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5); Elaborarea acestor documente este în sarcina Consiliului Director [...]”.

Tot astfel, potrivit prevederilor art. 23 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare,

“Consiliul director are următoarele atribuții cu privire la exercitarea mandatului acordat Asociației conform art. 5 al. 2 din prezentul statut: [...]

b) elaborarea caietului de sarcini al Serviciului și regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului ce vor fi supuse aprobării adunării generale; [...]”.

b) prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), art. 1 alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 8 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (5), art. 22 alin. (3), art. 22 alin. (4), art. 23 alin. (2), art. 29 alin. (2), art. 29 alin. (10), art. 32 alin. (2) și art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: [...]*

e) salubritatea localităților [...]”.

Totodată, potrivit art. 1 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Prevederile prezentei legi se aplică serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute la alin. (2), înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale”.*

Analizând prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă”.

În orice caz, potrivit prevederilor art. 8 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: [...]

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; [...]”. În acest sens, arătăm că sunt incidente următoarele acte normative: Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, și Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Mergând mai departe, art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că “Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exerțarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației”.

Totodată, conform art. 22 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, regulamentul

serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5), și se aprobă de adunarea generală a asociației”.

Potrivit prevederilor art. 23 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “*Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt reglementate de contractul de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice încheiat cu respectarea prevederilor contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, a prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora”.*

Prevederile art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, arată că “*Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.* În același registru, art. 29 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “*Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate”.* Tot astfel, art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stipulează faptul că “*În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și Documentația de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii”.* Mergând mai departe, potrivit prevederilor art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că “*Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, acestea elaborează un singur regulament al serviciului și un singur caiet de sarcini al serviciului la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre pentru serviciile/activitățile gestionate în comun. Acestea se aprobă de adunarea generală a asociației în baza mandatului special prevăzut la art. 10 alin. (5)”.*

În lumina dispozițiilor art. 29 alin. (10) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “*Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:*

- a) *caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului*; (respectiv **Anexa nr. 3c la Proiect**)
- b) *regulamentul serviciului*; (respectiv **Anexa nr. 3e la Proiect**)
- c) *inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului*; (respectiv **Anexa nr. 3f la Proiect**)
- d) *procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c)*;
- e) *indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național*” (respectiv **Anexa nr. 3g la Proiect**).

- c) prevederile art. 6 alin. (1) lit. e), lit. h)-i), alin. (3), art. 12 alin. (3), art. 13, art. 17 alin. (4), art. 22 alin. (4), art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. e) și lit. h)-i) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: [...]

e) delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului; [...]

h) elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de A.N.R.S.C.;

i) aprobarea includerii în contractele de delegare a gestiunii și în hotărârile de dare în administrare a indicatorilor de performanță pentru activitățile de gestionare a deșeurilor, la nivelul prevăzut în specificațiile tehnice de funcționare ale stațiilor/instalațiilor de tratare a deșeurilor și/sau la nivelul minim prevăzut în anexa nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv a penalităților suportate de operatori pentru neîndeplinirea acestora; [...]”.

Totodată, art. 6 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, arată că “Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile prevăzute la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate a localităților, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, atribuțiile și drepturile prevăzute la art. 6 alin. (1) și (2), cu excepția celor prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a), b), d), f), g), k), k¹), k²), l¹) privind aprobarea reducerii valorii taxei de salubritate și p). Hotărârile adoptate de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară se iau cu majoritatea voturilor asociațiilor prezenți, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) din Statutul-cadru al asociației de dezvoltare intercomunitară, anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu completările ulterioare”.

În continuare, art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stipulează faptul că *“Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia”*.

În fapt, potrivit prevederilor art. 13 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate sunt reglementate prin hotărârile de dare în administrare a activității/activităților de salubritate sau prin contractele de delegare a gestiunii, după caz”*.

În același sens, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de salubritate, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate se stabilesc prin hotărârea de dare în administrare sau prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de salubritate”*. În acest context, drepturile și obligațiile ce revin operatorilor sunt prevăzute în art. 114-116 (pag. 27-29) din Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de colectare și transport - al serviciului public de salubritate al "Asociației de Dezvoltare intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor județul Arad" (43 pagini), ce constituie **Anexa nr. 3e la Proiect**, respectiv Anexa 1 la Contract.

În orice caz, art. 22 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *“Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C.”*.

Mergând mai departe, în lumina art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Drepturile utilizatorilor și condițiile în care aceștia pot beneficia de serviciul de salubritate se stabilesc prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, prin hotărârea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, pe baza regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborat de A.N.R.S.C. și aprobat prin ordin al președintelui acesteia”*, fiind incidente în acest sens prevederile art. 117-119 (pag. 29-31) din Regulament (**Anexa nr. 3e la Proiect**).

d) prevederile art. 17 alin. (5) lit. a) și lit. g) din **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare**:

În considerarea art. 17 alin. (5) lit. a) și lit. g) din **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare**, *“Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după*

caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de materiale/contract/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material și să organizeze atribuirea conform deciziei luate; [...]

g) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 5, astfel încât să atingă obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b)-e) și penalități pentru nerealizarea lor; [...]"

IV. Considerații de ordin social

Susținerea din punct de vedere social a Proiectului propus este fundamentată pe următoarele considerente:

- art. 34 privind Dreptul la ocrotirea sănătății și art. 35 privind Dreptul la un mediu sănătos din Constituția României, revizuită,
- Legea 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea 319/2006 a securității și sănătății în muncă, cu modificările și completările ulterioare.

V. Considerații de mediu

Susținerea Proiectului propus din punct de vedere al mediului este fundamentată pe următoarele considerente:

- Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile,
- Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 37/2002,
- Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 515/2002,
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 265/2006,
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare.

VI. Considerații de ordin juridic

Susținerea Proiectului propus din punct de vedere al legalității este fundamentată pe următoarele:

- Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad nr. 342 din 21.12.2022,
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 08 mai 2008 privind asocierea Municipiului Arad în scopul realizării proiectului Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor județul Arad,
- prevederile art. 4 (1), art. 5.1. lit. d.-e., art. 5.2. pct. 24), art. 16 alin. (4) lit. d. și art. 23 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), art. 1 alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 8 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (5), art. 22 alin. (3), art. 22 alin. (4), art. 23 alin. (2), art. 29 alin. (2), art. 29 alin. (10), art. 32 alin. (2) și art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 6 lit. e), lit. h)-i), alin. (3), art. 12 alin. (3), art. 13, art. 17 alin. (4), art. 22 alin. (4), art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 104 alin. (1) lit. c), alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 92 alin. (1) și alin. (2) lit. c), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d) și lit. e), alin. (7) lit. c), lit. i) și lit. n), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. h), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 580 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 17 alin. (5) lit. a) și lit. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 93-94 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

VII. Concluzii

Ținând seama de calitatea de membru asociat al UAT Municipiul Arad în cadrul

Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, precum și de necesitatea asigurării continuității prestării serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale, prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru o perioadă de un an, astfel cum a fost aceasta stabilită prin documentele supuse atenției, **propunem aprobarea delegării gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad din Zona 1 a județului Arad, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de un an.**

Anexăm prezentului următoarele documente:

1. Adresa Nr. 4.693/22.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. **99.017/22.12.2022**, formulată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad,
2. Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad nr. 342 din 21.12.2022,
4. *Strategia de Contractare privind încheierea contractului având ca obiect "Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona 1 - Arad"* (34 pagini) - **Anexa nr. 1 la Proiectul de hotărâre,**
5. *Studiul de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Arad, Zona 1* (29 pagini) - **Anexa nr. 2 la Proiectul de hotărâre,**
6. Documentația de Atribuire pentru delegarea gestiunii de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad zona 1 pe o perioadă de un an - **Anexa nr. 3 la Proiectul de hotărâre,** respectiv:
 - a) *Fișa de Date a Achiziției privind atribuirea contractului privind Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, din județul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad - ZONA 1 prin negociere fără publicarea unui anunț de participare* (47 pagini) - **Anexa nr. 3a la Proiectul de hotărâre,**
 - b) *Formularul standard pentru Documentul Unic de Achiziții Europene (DUAЕ)* (17 pagini) - **Anexa nr. 3b la Proiectul de hotărâre,**
 - c) *Caietul de Sarcini pentru Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona 1 Arad - Decembrie 2022* (81 pagini) - **Anexa nr. 3c la Proiectul de hotărâre,**
 - d) *Modelul Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale din județul Arad - Zona 1* (48 pagini) - **Anexa nr. 3d la Proiectul de hotărâre,**
 - e) *Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de colectare și transport - al serviciului public de salubritate al "Asociației de Dezvoltare intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor județul Arad"* (43 pagini) -Anexa 1 la Contract - **Anexa nr. 3e la Proiectul de hotărâre,**

- f) *Dotări puse la dispoziție de Delegatar și dotări și investiții în sarcina Delegatului* (2 pagini) - Anexa 4 la Contract - **Anexa nr. 3f la Proiectul de hotărâre,**
- g) *Indicatori de performanță* (4 pagini) - Anexa 8 la Contract - **Anexa nr. 3g la Proiectul de hotărâre.**

Notă: Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în temeiul Adresei Nr. 4.693/22.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub **Nr. 99.017/22.12.2022**, formulată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, precum și a documentelor anexate, astfel cum au fost acestea transmise.

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Data
FLOREA Liliana	Director executiv		27.12.2022
BALAȘ Ovidiu-Călin	Șef serviciu		27.12.2022
MOGA Alina-Bianca	Consilier juridic		27.12.2022

2 ex. 1 ex. - S.G./S.A.P.L.
 1 ex. - D.E./S.E.D.M.U.